

Restrucción estratégica de Azcapotzalco 1986-2014

Genaro Hernández-Camacho*

Resumen

El objetivo principal de la investigación es: explicar la restructuración estratégica de Azcapotzalco desde el año 1986 a 2014 a partir de la ley de la baja tendencial de la tasa de ganancia que generó una superpoblación relativa, la cual no fue ocupada por el sector de servicios formales o por la industrialización avanzada. De este modo, los predios que pertenecieron a las industrias fueron fragmentados para dar cabida a diferentes usos: comercial, público, equipamiento privado y habitacional. El estudio analiza el proceso histórico desde la industrialización en México para explicar consecutivamente su desindustrialización, cuyas causas acontecieron en dos escalas:

- En el **ámbito internacional** con la apertura de la economía por medio de los tratados internacionales que desarticulaban la industria interna para encauzarla hacia el norte del país, hacia su mayor socio comercial: Estados Unidos.
- A **escala regional**: fue la incompatibilidad entre la contaminación industrial y la ciudad; ambas causas, de manera independiente, contribuyeron a la modificación del ambiente socio-urbano y provocaron simultánea una desindustrialización acelerada. Los efectos fueron una disminución del empleo formal con una descomposición: territorial, política, social, económica, ambiental, entre otras. De manera simultánea, el aumento de la actividad terciaria acentuó la polarización social, la cual fue expresada con el éxodo

poblacional y los movimientos sociales. Finalmente, algunas tendencias generadas por las políticas que pretendieron reactivar la economía propiciaron insuficiencia y gentrificación que dieron forma al ambiente sociourbano de la desindustrialización.

Palabras clave: ambiente socio-urbano, desindustrialización, restructuración territorial, estratégica del capital.

Abstrac

The main goal of the research is: to explain the strategic restructuring of Azcapotzalco since 1986 to 2014 starting from the tendency of the rate of profit to fall (TRPF) law, that provokes an overpopulation, which was not occupied by the formal services sector or by the advanced industrialization. In this way, properties that belong to industries were fragmented to give place to different uses: commercial, public, private and housing equipment. The study analyzes the historical process since the industrialization in Mexico to explain consecutively its deindustrialization, whose causes happened in two levels:

In the International level with the opening of economy between the international treatment that break up the inner economy to lead it to the north side of the country, toward its mayor commercial partner, The United States of America.

Local level: was the incompatibility between the city and the industrial pollution. Both causes, contributed to the social and urban environment change and provoke an accelerate deindustrialization. The effects were the decrease of formal employment with a political, social, economic and en-



Genaro Hernández-Camacho

Arquitecto por la UAM-A. Tiene un diplomado en: Salud, Seguridad y Protección Ambiental por el IMSS. Es maestro en Urbanismo con mención honorífica por la UNAM. Actualmente es doctorante en Ciencias en Arquitectura y Urbanismo en la ESIA-IPN. Cuenta con ponencias nacionales e internacionales, así como publicaciones en la revista Taller Servicio 24 Horas (UAM-A); Mundo Siglo XXI (IPN) y en diversos capítulos de libros en la UNAM e IPN. Posee experiencia profesional en: diseño, supervisión y construcción de obra.

g_e_n_a_r_o@hotmail.com

viromental decomposition between others. In this way, the increase of the tertiary activity emphasize the social polarization, which was expressed with the population exodus and social movements. Finally, some trends generated by politics that pretend reactivate the economy propitiate insufficiency and gentrification that shapes the social and urban environment of deindustrialization.

keywords: social and urban environment, deindustrialization, territorial restructuring, capital strategy.

Introducción

Con el devenir del tiempo, el desarrollo del capital ocasionó dos vertientes principales: su ascenso y su descenso. La naturaleza contradictoria del sistema capitalista conllevó a que las economías de aglomeración –acordes al desarrollo industrial– transitaran a ser deseconomías de aglomeración durante la desindustrialización e inicios de la terciarización.

Ejemplos de las deseconomías de aglomeración son el: incremento de las rentas del suelo, la elevada contaminación ambiental, la escasez de agua y sistemas de drenaje y saneamiento para la implantación de la industria, así como el mayor grado de sindicalización y la congestión vehicular (Márquez y Pradilla, 2008: 41).

De tal modo que las transiciones productivas no siempre siguieron un eje lineal conocido por la transición del sector primario al secundario y posteriormente al terciario, sino que dieron cabida a múltiples tendencias e intereses que influyeron en la ciudad y generaron efectos duales: polarización socio espacial, terciarización formal / terciarización informal, entre otros.

El discurso de una transición lineal en el sistema productivo obedeció al sometimiento político de unas regiones sobre otras y, en caso de no contar con espacios disponibles, aconteció la división internacional del trabajo; sin embargo,

dicha transición, al ser impuesta, resultó imperfecta y dio cabida a su opuesto en diversas escalas y magnitudes, de tal modo que fue posible encontrar países que no lograron establecer una política adecuada y tendieron a reforzar su sector industrial.

Un ejemplo de ciudades que no siguieron el patrón primario, secundario, terciario fueron las urbes que mantuvieron una desindustrialización en su centro y posteriormente industrializaron su periferia sin llegar a consolidar una economía terciaria, por lo que dio cabida a la reactivación de procesos y actividades que precedieron a los actuales.

Los estudios en torno a las transiciones productivas, en muchas ocasiones, emplearon un discurso abstracto sin asentarlos en casos específicos, por lo que este análisis trata los acontecimientos que trascurrieron en Azcapotzalco durante 1986 a 2014 con la finalidad de aportar elementos al debate teórico conceptual, además de fortalecer la memoria social de lo que fue la construcción de la ciudad industrial. Esto permite asimilar su transcurrir a los actuales procesos productivos que desde algunas vertientes pretendieron borrar las huellas del pasado, por lo que se retomó como antecedente la baja tendencial de la tasa de ganancia, la cual permitió el desarrollo de los sectores industriales por sustitución en América Latina.

La baja tendencial de la tasa de ganancia

La baja tendencial de la tasa de ganancia, aconteció de manera global y se expresó en las contradicciones sistémicas del capital, así como también se pronunció en las medidas para contrarrestar su caída. Por ejemplo, la industria, al adquirir nuevas tecnologías, tendió a despedir masivamente a sus trabajadores y, posteriormente, los productos generados ya no pudieron ser adquiridos por los obreros; ante ello,

una de las medidas tomadas radicó en buscar nuevas zonas de mercado, en ocasiones hacia otros países o plantear la compra a través del crédito. Sin embargo, estas resoluciones indirectas fueron el preámbulo de crisis futuras mayores.

Ante las inestabilidades del sistema, las naciones buscaron reestructuraciones, por ejemplo: a través de invasiones, donde trataron de someter a diversos territorios por medio de su apropiación física, simbólica o intangible, como las realizadas por los que ahora se autodesignan países del primer mundo.

Resultó entonces que con la Segunda Guerra Mundial las potencias requirieron un suministro excesivo de materias primas y de combustible para la fabricación de armamento, ya que sus países no eran seguros para la instalación de nuevas plantas industriales y además no contaban con los insumos para autosatisfacerse. De tal modo que requirieron de una industria sustitutiva, la cual originó la industria masiva por sustitución en América Latina, es decir, aconteció una división internacional del trabajo.

México y su industria

En México la industria comenzó con La Conquista, con empresas próximas a los ríos para la elaboración de textiles para los españoles y posteriormente para los peninsulares; sin embargo, fue hasta principios del siglo xx cuando cobró un auge, tal como aconteció en Veracruz, Tamaulipas y San Luis Potosí, comúnmente denominada Faja de Oro por ser la zona petrolera más importante del país.

Por sus características naturales, México consolidó una industria petrolera a través de una red de oleoductos, la cual requirió de múltiples refinerías en lugares estratégicos para su procesamiento, almacenamiento y distribución. Una de sus plantas de refinación se asentó en Azcapotzalco por el año de 1933, cuando Azcapotzalco era una periferia de la ciudad de México. En aquel entonces, la compañía petrolera extranjera: El Águila, abrió sus instalaciones a un costado de pueblos y barrios originarios de Azcapotzalco, cuyo nombre transitó a Refinería 18 de Marzo en 1946, la cual hizo alusión a la expropiación del petróleo que fue llevada a cabo en 1938. Con el diseño simbólico y la capacidad física de los obreros, la producción mantuvo un aumento, de tal modo que para 1955 se incrementó con 7 plantas para la destilación.

De manera casi simultánea, de 1924 a 1944 fue desarrollada la Zona Industrial Vallejo con 50 ha sobre un extremo desecado del antiguo Lago de México. Con la industria y los caminos férreos, la ciudad atrajo la población del campo para caracterizar la zona de Azcapotzalco por ser un sector industrial rodeado de pueblos y barrios obreros.

La necesidad de producción masiva aumentó las condiciones laborales de tal modo que surgió un Estado de bienestar caracterizado por establecer políticas para incentivar la industria y desmantelar el campo mexicano; a pesar de ello, el sector primario perduró en la nueva periferia. El ambiente sociourbano industrial se caracterizó por tener condiciones estables para los obreros, así como amplios espacios públicos y recreativos (equipamiento y servicios) construidos durante este periodo para regular a una población en aumento; también para amortiguar el polvo y contaminación esparcida, por ejemplo: el Deportivo Reynosa-Azcapotzalco, la Alameda Norte y el Parque Tezozomoc.

Las dinámicas para la extracción de recursos requirieron de la apertura de vialidades y de los medios de transporte masivos, por lo que fueron construidas las líneas 6 y 7 del metro, las cuales permitieron vincular diversos medios de transporte para que la ciudad no cayera en un letargo. Los espacios para activar el tránsito y movilidad permitieron el comienzo de un comercio interno que no llegó a consolidarse.

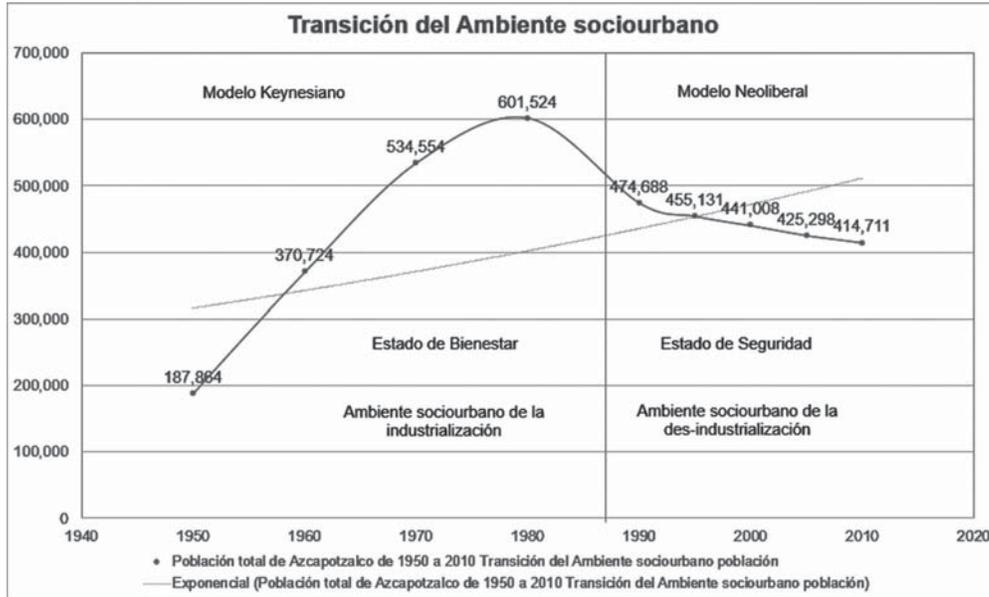
Desindustrialización

Con el Acuerdo General sobre Aranceles y Comercio (GATT) firmado el 25 de julio de 1986 (por cierto, poco después de concluida la Copa Mundial de Fútbol, en México, el 29 de junio de 1986), México entró formalmente a la apertura comercial. Y puesto que el socio mayoritario fue Estado Unidos, las industrias buscaron situarse próximas a la zona fronteriza norte de México.

La ruptura del cinturón industrial no fue repentino, sino progresivo, de tal modo que las estrategias de atracción industrial hacia el norte de la república mexicana estuvieron reforzadas por: las emergentes políticas ambientales, en la Ciudad de México, y la flexibilidad ambiental de las zonas del norte del país.

La desindustrialización estuvo acompañada de consecutivas crisis sistémicas: "El factor determinante de este declive ha sido el intenso proceso de desindustrialización que vive el DF desde 1982, el cual redujo la participación relativa de su industria en el total nacional de 29.46% en 1980 a 20.34% en 1998..." (Pradilla, 2005: 88), de tal manera que las crisis consecutivas del sistema capitalista se expresaron en la alteración de las instalaciones productivas y en su diversificación productiva.

La des-industrialización en Azcapotzalco no fue promovida a nivel delegacional, sino por un mandato presidencial que siguió las pautas neoliberales. De tal modo que el 18 de marzo de 1991, Salinas de Gortari indicó "...cerrar la Refinería 18 de Marzo, en Azcapotzalco, en cuyo lugar se asentará un parque, espacio de recreación para los habitantes y nuevo pulmón para la ciudad. Esta decisión implicó la pérdida de 6



Gráfica 1. Modificación del Ambiente sociourbano.

Fuente: Elaboración propia a partir de datos proporcionados por el INEGI.

mil empleados directos y un costo superior a 1.5 billones de pesos (Fernández, 2010). Acciones similares en la infraestructura (privatizaciones, desempleo, inestabilidad social) como en la superestructura (legal, referencias simbólicas) marcarían la pauta del desmantelamiento del Estado de Bienestar.

Con la disminución de industrias, algunos obreros siguieron el camino de las nacientes zonas industriales, que fue desde la sección norte del Distrito Federal hasta el norte de la república mexicana y algunas zonas de la periferia del Distrito Federal. Otra alternativa fue el comercio informal. Cabe señalar que la terciarización no aconteció de manera inmediata, sino que comenzó a través de constructoras trasnacionales que aprovecharon los predios amplios que dejaron las industrias, inmersos en una metrópolis creciente, con servicios y vías de acceso para personal y mercancías.

A nivel delegacional, las políticas buscaron retener a las industrias por medio de la flexibilidad en cuanto a: la condonación de impuestos y políticas laxas ambientales; sin embargo, a nivel Distrito Federal, las políticas continuaron con la intensificación de la desindustrialización, por ejemplo: posterior al año 2000, el Gobierno del Distrito Federal, a través de la Secretaría del Medio Ambiente, emitió El diagnóstico ambiental de los establecimientos manufactureros, comerciales y de servicios ubicados en el D.F. En dicho documento administrativo se detectó la falta de Cédulas de Operación Anual (COA).¹ Por lo tanto, ante la gestión ambiental, la in-

dustria tuvo que mejorar su relación con el medio o salir a suelos más baratos en cuanto al costo, a las normas permisibles y ubicaciones, donde el Estado permitiera propagar los efectos contaminantes.

De tal modo que las decisiones políticas incrementaron el peso hacia el ámbito metropolitano y disminuyeron la capacidad política a nivel delegacional, ejemplo de ello fue en el año 2008 con el traslado de trámites hacia la Secretaría de Desarrollo Urbano y Vivienda (Seduvi) en cuanto a solicitudes para construcción, remodelación o ampliación, lo cual dejó únicamente para trámites delegacionales el: alineamiento y número oficial. Algunos de los empleados de la delegación de Azcapotzalco vieron esta medida política como: “una pérdida de facultades para la toma de decisiones y el desarrollo de Azcapotzalco”². Cabe resaltar que el discurso precedente a dichas medidas consistió en la descentralización, la cual aplicó para algunos sectores industriales específicos; pero a nivel general acontecieron reforzamientos a la estructura de la ciudad central. De tal modo que las decisiones locales no fueron compatibles con el nuevo esquema global.

La desindustrialización fue una expresión de la crisis global que en el ámbito metropolitano estuvo formada por fenómenos diversos como: deslocalización, desmantelamiento, abandono, cambio de los espacios para dar cabida a diversos usos, desapropiación y desterritorialización.

• • •

¹ Cédulas de Operación Anual (COA) es un reporte de los contaminantes, materiales y residuos peligrosos emitidos y transferidos por las empresas de acuerdo con la Ley General de Equilibrio Ecológico y la Protección al Ambiente ante la Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales.

• • •

² Entrevista a empleados de ventanilla única en Delegación Azcapotzalco, 2008.

- En cuanto a la escala nacional “la crisis y reestructuración del capitalismo en México se ha caracterizado por una caída en la producción y posiblemente una polarización mayor del aparato productivo en un sector deprimido mayoritario que estaba volcado al mercado interno, y uno reconvertido (en parte trasnacional y en parte nacional) que logra exportar, aumentando su productividad por diversas vías”(De la Garza, 1990: 32).
- Dentro del área metropolitana “la desindustrialización fue diferencial al interior de la metrópoli, siendo más aguda en la ciudad central y en divisiones sedes de los polígonos industriales de mayor antigüedad (Azcapotzalco, Gustavo A. Madero, Naucalpan y Tlalnepantla)” (Sobrino, 2002: 11-12).
- En Azcapotzalco la desindustrialización fue progresiva e incompleta. La industria que tuvo un éxodo fue la que consumía mayores cantidades de recursos y generaba más contaminación. En cambio la industria que prevaleció fue la alimentaria, la cual necesitó externalizar algunas de sus áreas de servicios a través de logística, salud y administración por *outsourcing*, por lo que la población trabajadora tuvo una inestabilidad general que fomentó la diversificación de actividades, así como la especialización para el sector terciario emergente; pero más aun generó una informalidad extensiva y reprimida constantemente por el Estado.

A la inestabilidad fueron sumados los actos delictivos, por lo que el ambiente sociourbano de la desindustrialización presentó delincuencia organizada (aparición de muertos y baleados), el narcotráfico, los enfrentamientos entre los granaderos y la sociedad civil. En cuanto al territorio, algunos predios requirieron de saneamientos urbanos que tardaron hasta diez años aproximadamente para ser reabiertos, mas no lograron recuperar los suelos de la contaminación. Además se perdieron áreas delegacionales y transitaron a pertenecer a la delegación próxima: Miguel Hidalgo.

Durante la transición productiva acontecieron modificaciones en los valores del suelo que fueron aprovechados por el terciario emergente. Las empresas de servicios obtuvieron predios a precios accesibles por la desocupación industrial

y posteriormente a la instauración terciaria –el valor del suelo ascendió– por conformar espacios densificados y próximos a equipamientos y servicios.

Cabe indicar que en Azcapotzalco, en algunos casos, la desindustrialización provocó una atrofia en el patrimonio productivo, por lo que el Estado favoreció con la intervención territorial –puntual– para saneamientos, así como para la instalación de nuevas economías de aglomeración del orden terciario.

La primera infraestructura terciaria de orden global fue el Tecnoparque, constituido por edificios de oficinas sobre lo que antes fueron empresas de manufactura de láminas y pinturas. El diseño de tecnoparque refirió a industrias limpias “sustentables”, sin embargo, los parámetros para captación de agua y uso sustentable de la energía fueron aplicado de manera decorativa (extensión de la visual para oficinistas) más que para un uso directo. El Tecnoparque fue edificado posterior al año 2006 por la empresa transnacional CBRE Richard Ellis, la cual modificó paulatinamente al ambiente sociourbano de los pueblos y barrios próximos con la formación de un clúster conformado por: el Tecmilenio, la Arena Ciudad de México y del establecimiento del metrobus sobre el eje 5 norte.

Posterior a este enclave de edificios fueron construidos otros en Azcapotzalco, bajo los parámetros para obtener certificaciones ambientales (por ejemplo: LEED); cuando en realidad la adecuación de las edificaciones a tales parámetros, en ocasiones, fomentaron el incremento del consumo de recursos. Cabe señalar que los edificios habitacionales construidos posteriores al año 2000 en Azcapotzalco comenzaron por tener 5 niveles, consecutivamente, 10, 15, 20 y 25; cuando las casas correspondientes al periodo de industrialización, tenían uno o dos niveles máximos.

Las empresas terciarias tanto nacionales como extranjeras, además de adquirir predios accesibles, obtuvieron facilidades gubernamentales. De tal modo que el Estado de Bienestar caracterizado por proporcionar condiciones sociales estables transitó a una morfología de seguridad caracterizado por facilitar el desarrollo empresarial, de este modo, algunos bienes y servicios empresariales fueron custodiados por granaderos durante su construcción, por ejemplo: la Arena Ciudad de México fue edificada a través del acuerdo

por el que se autorizó la participación de la administración pública del Distrito Federal en el sistema de actuación por cooperación público-privada, donde se determinó que el gobierno capitalino aportaría el inmueble ubicado en la Avenida Granjas número 800, en la colonia Santa Bárbara, ubicada en la delegación Azcapotzalco. Dicho inmueble fue inaugurado antes de ser concluido y durante la primera función fue repudiado por siete manifestaciones encapsuladas, de las cuales unas llegaron al término de la función del recinto de espectáculos para manifestar su desagrado.

Las nuevas edificaciones, equipamiento y servicios ocasionaron un aumento al valor del suelo, por lo que los predios irregulares tomaron relevancia al grado de que el Estado comenzó las expropiaciones: "según los reportes, los habitantes del predio intentaron evitar el desalojo, por lo que se escucharon dos detonaciones similares a los petardos, cuando los policías ingresaron" (Excelsior: 2014). Los predios, al ser densificados y próximos a nuevo equipamiento, aumentaron su valor y con ello el costo de vida, dicho proceso se expresó a través de la gentrificación y de movilizaciones sociales, por lo que la diferenciación socioespacial fue acentuada durante las transiciones productivas.

Conclusiones

Más que el desarrollo de la ciudad neoliberal, bajo los designios de una ciudad sustentable, limpia y tecnológica, se encuentra una ciudad caracterizada por el terciario informal: vendedores informales perseguidos por el Estado, pobreza extrema, delincuencia y una inconformidad creciente con enfrentamientos cotidianos entre población civil y granaderos. Es un malestar que antecede las futuras reestructuraciones, donde el sistema capitalista nos deja la enseñanza de la posibilidad de reestructuración constante que puede ser aplicada de manera análoga para los sistemas futuros.

Por lo que se establece a los acontecimientos vividos durante este proceso, como *Ambiente Socio-urbano de la Desindustrialización*, es la violencia en la formación del ejército industrial de reserva, de esa sobrepoblación relativa, que deambula en los guetos internos de la metrópoli y en los cinturones de miseria de la ciudad. Es la mutación del trabajo y la propia industria que sucumbe al gran capital, particular-

mente extranjero. Son las condiciones materiales que vive la población civil para dar respuesta a la inestabilidad urbana durante el proceso de transición productiva del sector secundario al terciario que acontece de manera simultánea al desplazamiento poblacional progresivo y a la sustitución de la base económica. Está caracterizado por una disminución del Personal Ocupado (Total) en las industrias manufactureras, un decremento en las unidades económicas de las industrias manufactureras y una disminución en la productividad durante un periodo de diez años o más, dentro del cual puede haber un aumento relativo, pero no total ☹

Fuentes de consulta:

- De la Garza Toledo, Enrique (1990) *México: ¿desindustrialización o reconversión?*, José Blanco y Gilberto Guevara Niebla (coords), Universidad Nacional y Economía, UNAM-CIIH/Miguel Ángel Porrúa, Distrito Federal, México, p. 132.
- Detienen a 12 personas tras desalojo de predio en Azcapotzalco*, (06 de mayo 2014) *Excelsior*, Recuperado de (5 de febrero 2016), <http://www.excelsior.com.mx/comunidad/2014/05/06/957660#view-2>
- Fernández-Vega, Carlos (08 de noviembre 2010) "México SA", *La Jornada* [En línea], Recuperado de 4 de febrero 2016, de <http://www.jornada.unam.mx/2010/11/08/opinion/026o1eco>
- Márquez López, Lisett; Pradilla Cobos, Emilio. "Desindustrialización, terciarización y estructura metropolitana: un debate conceptual necesario" en *Cuadernos del CENDES*. Venezuela, Caracas: Universidad Central de Venezuela, vol. 25, Núm. 69, septiembre-diciembre 2008, pp. 21-45.
- Pradilla Cobos, Emilio (2005). Zona metropolitana del valle de México: megaciudad sin proyecto, en *Revista Ciudades*, núm 9, Valladolid, España, p. 88.
- Sobrino, Jaime (2002). "Desindustrialización y movilidad cotidiana en la Ciudad de México", en *Estudios Demográficos y Urbanos*, México, pp. 11-12.

*Datos del autor:

Arquitecto por la UAM y doctorante en Ciencias en Arquitectura y Urbanismo en la ESIA-IPN
g_e_n_a_r_o@hotmail.com