



“Retos y perspectivas de los municipios en México”



DR. ALEJANDRO POIRÉ ROMERO

SECRETARIO DE GOBERNACIÓN

LIC. JUAN MARCOS GUTIERREZ GONZÁLEZ

SUBSECRETARIO DE GOBIERNO Y DE LA SECRETARÍA DE GOBERNACIÓN

LIC. MARÍA DEL ROSARIO CASTRO LOZANO

CORDINADORA DEL INSTITUTO NACIONAL PARA EL FEDERALISMO Y EL
DESARROLLO MUNICIPAL (INAFED)

LIC. INGRID KRASOPANI SCHEMELENSKY CASTRO

DIRECTORA PARA EL DESARROLLO DEL FEDERALISMO



Presentación. María del Rosario Castro Lozano	11
Prólogo. Héctor Díaz Santana	12
Razón de Estado y responsabilidad institucional local	23
El gobierno como conducción: su estudio y herramientas. <i>Luis Humberto Fernández</i>	25
Reflexiones sobre la transición y gobernabilidad democrática en los gobiernos locales. <i>Héctor Díaz-Santana.</i>	43
El Desarrollo Humano Sustentable desde el ámbito municipal. <i>Sergio Medina González y Damian Rosales Manjarrez.</i>	73
Gerencia y gestión pública municipal	105
La Nueva Gestión Pública Municipal: hacia un modelo de gobernanza democrática, <i>Carlos Gómez Díaz de León y Cynthia Carolina Arroyo Rivera.</i>	107
Necesidad de continuar la evolución del ramo 33 (aportaciones federales), <i>Jorge Ortega González.</i>	145
Municipios de usos y costumbres. Naturaleza y formas de gestión. El caso de Alzayanca, Tlaxcala, <i>Fernando Díaz Pérez.</i>	175
De la transparencia al gobierno abierto. Una breve mirada a la esfera municipal. <i>Víctor S. Peña y Luis Efrén Ríos Vega.</i>	205
Transparencia y Gestión Municipal: una Exploración Empírica. <i>Octael Nieto.</i>	221

Comité Editorial

Alternativas para el desarrollo económico en el ámbito municipal 241

El Turismo como opción de desarrollo en municipios rurales y semi-urbanos. 243

Hazael Cerón M., J. Enrique Núñez, J. Yvette Sánchez

La economía de los servicios del municipio Morelia 273

y la necesidad de su regulación urbana. *Miguel Ángel Vite Pérez,*

La planeación urbana como herramienta de ordenación para las ciudades del futuro 293

Dinámica metropolitana, desarrollo inmobiliario e ingresos municipales en el estado de México. *Georgina Isunza Vizuet.* 295

Gestión urbana, catastral y fiscal a nivel municipal: una herramienta para el crecimiento económico y el desarrollo local. *Gabriel Calderón y Héctor Maldonado* 319

Paz Social y Seguridad Pública 339

El municipio mexicano ante la inseguridad. *Benjamín Méndez Bahena* 341

Seguridad Pública e Institución Policial en el Municipio Mexicano. 361

Marcos Pablo Moloeznik y Dante Haro Reyes

Nuevos debates para los gobiernos locales 389

La pobreza en los municipios de México: un enfoque multidimensional. 391

Ricardo Aparicio y Nayeli Salgado

Municipalización del Distrito Federal: Apuntes para el debate, *Eduardo Santillán Pérez* 409

El marco de la Gobernanza y la participación local en España. 433

¿Un reto para el futuro?, David H. Corrochano

Bibliografía 449

Síntesis Curricular de los participantes del libro. 489

Francisco Javier Acuña

Pedro Mendoza Acosta

Diego Antoni

Enrique Pérez Campuzano

Mijael Altamirano Santiago

Germán Pérez Fernández del Castillo

Jesús María Casal

Luis Miguel Pérez Juárez

David Córdova Tello

Ricardo Pino Hidalgo

Juan Francisco Escobedo Delgado

Arnulfo Puga Cisneros

Arturo Flores López

Miguel Rábago Dorbecker

Carlos Gómez Chiñas

Saúl Ramírez Sánchez

Guillermo García Murillo

Roberto Rives Sánchez

Braulio García Pérez

Karla Saénz López

Francisco Javier Gorjón Gómez

Carlos Sepúlveda Valle

Juan González García

Javier Oliva Posada

Francisco Javier Jiménez Ruiz

Gabriela Vargas Cetina

Jorge Lumbreras Castro

Citlalli Villafranco Robles



PRESENTACIÓN

Lic. María del Rosario Castro Lozano

Pendiente (Cordinadora INAFED)



PRÓLOGO

La gestión pública municipal constituye uno de los eslabones fundamentales de la relación entre el gobierno y los ciudadanos. Son los gobiernos locales los que tienen más cercanía con los ciudadanos y proporcionan los servicios públicos básicos que permiten convivir en un espacio público en armonía. Las ciudades en sus diferentes tamaños han evolucionado a la par del proceso de modernización, sin embargo, mantienen sus características geográficas, socioeconómicas y culturales que les dieron origen. Ello ocasiona que la acción de gobierno se transforme de manera dinámica y se profesionalice para ofrecer mejores servicios y optimizar recursos por medio de procesos de planeación instrumental.

México es un país con características dicotómicas, en un sentido tenemos ambientes socioculturales que nos identifican, como son la raza, el idioma y las costumbres; pero también es un país heterogéneo en múltiples aspectos, el más visible es la condición socioeconómica. Estos contrastes también se reflejan en las estructuras gubernamentales y en los recursos de los gobiernos municipales. Para equilibrar las diferencias y transitar en la ruta del progreso, es necesario reformar la ruta estructural diseñada, que se caracteriza por delinear las políticas públicas desde el ámbito federal. Los municipios del país, desde hace tiempo cumplieron su mayoría de edad, lo que implica que muchos de ellos deben tener la madurez necesaria para hacer las reformas estructurales que su comunidad demanda.

El presente libro tiene como objeto mostrar una serie de alternativas de gestión pública para el ámbito municipal. El punto de partida tiene un vértice común, la reforma integral del Estado mexicano requiere abrir mayores espacios a las políticas públicas municipales funcionales. Un gobierno federal eficaz se estructura en un sistema piramidal compensando, en donde se definen perfectamente las atribuciones de cada instancia de gobierno, y se respeta su competencia y soberanía. Esta actividad que es dinámica, debe operar como lo indican las múltiples propuestas que se presentan en el texto, por medio de eslabones simétricos estructurados.

En México es evidente que donde mayores recursos se requieren son para los municipios, pero también en este proceso de descentralización se ha demostrado, como se indicó en el texto, que no necesariamente implica mayores progresos. Algunos municipios del país han transformado y modernizado sus servicios públicos, en otros se manifiestan claros contrastes, el aumento del financiamiento propicio el gasto superfluo, ineficiente y hasta la corrupción. Como ese ejemplo, también es visible que la política pública municipal está a medio camino de la profesionalización, es en este ámbito donde más carencias se tienen en la tecnificación de la gestión pública.

La conjunción de esfuerzos entre academia y gobierno es fundamental para el diseño de políticas públicas. Ziccardi asevera que es necesario pensar críticamente para impulsar la discusión abierta entre funcionarios y académicos especializados, para forjar estructuras de planeación que definan qué ciudades queremos a largo plazo. Al respecto recuerda que aunque la planeación es un proceso científico, la operación y la toma de decisiones, tienen un alto componente político. En este proceso se debe considerar, que son los gobiernos locales los que generan mayores “expectativas favorables a fin de ensayar formas de administración del espacio urbano más democráticas, donde las autoridades se hallen más sensibles y próximas a la ciudadanía”.¹

Majone afirma que es una falacia racionalista pensar que las ideas y teorías son tan poderosas que por sí solas son funcionales. La posibilidad de descubrir soluciones correctas a una gran diversidad de problemas debe ser una labor constante. En esta acción, las habilidades “artesanales del científico” forman parte de un procedimiento en donde se elaboran juicios racionales que tienen como resultado “proposiciones fácticas, deducciones lógicas, evaluaciones y recomendaciones”.² La labor del científico es necesaria pero no determinante, y al igual que Ziccardi menciona que toda la gestión pública tiene su punto cúspide en las decisiones políticas y su referente de permanencia en la inclusión en el marco institucional que se manifieste por “el hecho que algunos de sus valores, supuestos, métodos, metas y programas se consideren básicos”, de modo que solo se podrían abandonar bajo gran presión o riesgo a severas crisis.³

Los autores del texto conscientes de la relación entre científico social y gobernante, aportan ideas que consideran podrían ayudar en la gestión pública municipal y es decisión de los políticos considerarlas.

En las democracias contemporáneas, el ciudadano demanda mayores garantías institucionales. Esto es así, puesto que como lo afirma Aguilar, los problemas del ciudadano son de “carácter e interés público”, y caen en la responsabilidad del Estado por lo que demandan de la atención del gobierno. Para atender correctamente las necesidades sociales, las administraciones públicas actuales requieren de “una conciencia pública”, experiencia gubernamental, conocimiento y aplicación de las normas jurídicas, destreza técnica y manejo directivo. Todo ello dentro de un espacio de elementos valorativos que debatan, persuadan, aprendan y sean capaces de corregir el rumbo cuando su acción de gobierno no es funcional. A lo anterior agrega, que los efectos más perversos de la política y administración pública son el secreto, la arbitrariedad injustificada y la oposición a toda forma de rendir cuentas.⁴ Está fórmula que sintetiza el buen ejercicio de la gestión pública se muestra en diversos artículos del presente texto.

En los últimos años las prácticas de la gestión pública local se han transformado derivadas del fortalecimiento del federalismo y el reconocimiento a la soberanía y autonomía municipal. Los gestores públicos municipales han ampliado sus horizontes tanto en el diseño de políticas públicas, como la toma de decisiones. Esta labor como lo menciona Harmon y Mayer no es fácil, puesto que además de considerar las leyes, normas y tradiciones públicas para la toma de decisiones, se manifiestan hechos que complejizan el ejercicio público. En este caso pueden manifestarse “problemas dóciles y perversos”, los primeros es fácil definirlos y resolverlos, en cambio los perversos “carecen de una formulación definitiva y por tanto de criterios uniformes para decidir cuándo se ha hallado solución”.⁵

¹ Ziccardi, Alicia, “Ciudades y gobiernos locales: síntesis de la discusión”, en Ciudades y gobiernos locales en la América Latina de los noventa, Ziccardi, Alicia (coord.), Flacso, Instituto Mora-Porrúa, México, 1991, pp. 110-113.

² Majone, Giandomenico, Evidencia, argumentación y persuasión en la formulación de políticas, 2ª reimpresión, Colegio Nacional de Ciencias Políticas y Administración pública AC y Fondo de Cultura Económica, México, 2005, pp. 80-82.

³ Ídem, pp. 191-195.

⁴ Aguilar, Luis F., “Estudio introductorio”, en Majone, Giandomenico, Evidencia, argumentación y persuasión en la formulación de políticas, 2ª reimpresión, Colegio Nacional de Ciencias Políticas y Administración pública AC y Fondo de Cultura Económica, México, 2005, pp. 13-14.

⁵ Harmon, Michael M. y Mayer, Richard T., Teoría de la organización para la administración pública, Colegio Nacional de Ciencias Políticas y Administración pública AC y Fondo de Cultura Económica, México, 1999, pp. 34-37.

Un punto de inflexión que reiteradamente se contempla en el texto, es mencionar que para la toma de decisiones políticas se requiere de apoyo técnico o científico, que puede ser en todos los campos de conocimiento. Algunos autores (Fernández Fuentes; Gómez Díaz de León; H. Corrochano y Díaz-Santana) señalan que en México un grave riesgo que se manifiesta es que las autoridades municipales tomen decisiones públicas de acuerdo a sus beneficios partidistas.

Esto propicia un daño peligroso y puede tener como consecuencia retrocesos y perjuicios graves. Barzelay establece que las decisiones gubernamentales se deben tomar de manera seria y competente y evitar que la gestión pública sea determinada sobre bases partidistas. El camino de la gestión gubernamental moderna agrega, se fundamenta en las variables “clientes, calidad, servicio, valor, incentivos, innovación, autorización y flexibilidad”. Por lo anterior el “paradigma burocrático”, que está definido por la forma como se actúa y toman decisiones, debe ponerse al servicio del interés público bajo los principios de eficiencia y honradez, entendido este último término como un gobierno “limpio de particularismos, de mollicie y del robo sin reservas de los dineros del pueblo”.⁶

Si bien es cierto que en el mundo moderno el arte de gobernar cada día se vuelve más complejo y que el ascenso de los valores democráticos está generando enfrentamientos. Vivimos en sociedades que la libertad de un grupo social, puede afectar a los valores tradicionales de la colectividad; como también el reconocimiento de viejos derechos derivados de usos y costumbres tradicionales tienen problemas de adaptación con las estructurales normativas. En este sentido, Peters menciona que en las sociedades actuales, el ciudadano se ve afectado por un gran número de políticas, algunas de ellas pueden ser contradictorias o excluyentes, que se manifiesta por la escasez (económica), el cambio de valores sociales y culturales, y la creciente complejidad organizacional e inter organizacional, todas estas acciones hacen más difícil la labor del ejercicio público.⁷

⁶ Barzelay, Michael, Atravesando la burocracia. Una nueva perspectiva de la Administración Pública, Colegio Nacional de Ciencias Políticas y Administración pública AC y Fondo de Cultura Económica, México, 1998, pp. 39, 173-176.

⁷ Peters, B. Guy, La política de la burocracia, Colegio Nacional de Ciencias Políticas y Administración pública AC y Fondo de Cultura Económica, México, 1999, pp. 514 y 519.

Perry y Kraemer aseveran que “la administración pública es un campo notablemente difuso que engloba las contribuciones de muchas disciplinas” y que para progresar requiere concentrar su investigación en el “entendimiento de los fenómenos que ocupan su dominio general”, evitando las teorías totalizadoras, y concentrándose en microcosmos o piezas más pequeñas de realidad apropiada”.⁸ La profesionalización del estudio de la administración pública municipal se debe concentrar en múltiples campos de la vida social, para comprender como lo afirma Heady, el alcance global con una dimensión del tiempo, del realismo y de la mutación constante “capacidad para explicar lo que ha sucedido, lo que está sucediendo o lo que está por suceder”.⁹ De esta forma la toma de decisiones tendrá mejores resultados.

Sería una labor infatigable y posiblemente compleja integrar un texto que pueda dar solución a todos los problemas de la vida municipal. El libro que se presenta considera una serie de temas que son fundamentales para el buen desempeño de la gestión pública local, para ello se estructuró en seis apartados que contemplan un espacio global de la esfera de la gestión pública municipal. En el primero de ellos, Razón de Estado y responsabilidad institucional local, se presentan alternativas particulares para estructurar nuevas formas de la administración pública municipal. La estrategia para el desempeño de la administración pública en los tres niveles de gobierno debe ser uno solo, por ello Fuentes Fernández establece que la mayor urgencia del gobierno municipal es contar con administradores públicos capaces de orientar de manera efectiva la “conducción” del gobierno, para esto propone el uso de herramientas útiles para dirigir de manera eficiente el ámbito de su responsabilidad. Por su parte Díaz-Santana considera que el país pasa por una etapa de parálisis, y una forma de salir de ella, es invertir el esquema inicial que pretendió democratizar al Estado desde el ámbito federal al local, para este efecto sugiere que es necesario que los gobiernos locales conozcan de manera integral los alcances de los procesos de transición política, gobernabilidad y democratización, para que se tengan claros los objetivos y en consecuencias planear acciones estructurales para obtenerlos.

Medina González y Rosales Manjarrez, tratan el tema del desarrollo humano como factor sistémico de la planeación municipal, considerando la centralidad de la persona en sus derechos integrales, su felicidad, el desarrollo armónico y el medio ambiente. Para ello proponen un modelo de desarrollo humano sustentable municipal que está orientado al progreso, a la libertad y a la reivindicación de la dignidad humana.

En el apartado de Gerencia y gestión pública municipal, Gómez Díaz de León y Arroyo Rivera, señalan los aspectos básicos de la gobernanza democrática y al mismo tiempo establecen propuestas sugerentes para que los gobiernos municipales aumenten su capacidad de acción mejorando las políticas públicas y ampliando su agenda de gobierno. Por su parte Ortega González desarrolla el tema de las aportaciones federales del ramo 33, afirmando que estos recursos representan un avance importante del sistema federal por su contribución en la ampliación de los bienes y servicios públicos municipales, sin embargo, es fundamental repensar las fórmulas de su distribución y al mismo tiempo, presentar nuevas alternativas para incentivar la recaudación municipal. Afirma que los recursos del ramo 33 son fundamentales para la descentralización administrativa, por ello se deben mantener, pero utilizando nuevas fórmulas para el ejercicio eficaz de los recursos. En otro orden de ideas, Díaz Pérez desarrolla el tema de los usos y costumbres y las formas de gestión municipal, con el objeto de buscar mecanismos para la inclusión total en un mundo global, todo ello respetando los derechos históricos y proponiendo alternativas de gobierno para la integración de las comunidades indígenas. Una de las graves carencias de los gobiernos municipales, son sus sistemas de transparencia y rendición de cuentas, por ello Peña y Ríos Vega, proponen alternativas para integrar en los gobiernos locales sistemas de transparencia que permitan la gestión abierta de sus asuntos públicos. En esta misma vertiente, Nieto Vázquez, afirma que si bien los sistemas de transparencias ya están integrados normativamente, requieren de un proceso de asimilación social, que puede fiscalizar el ejercicio público, a lo anterior, también propone esquemas de transparencia municipal, los cuales puedan evaluarse por medio de índices para determinar hasta donde se está cumpliendo con la obligación constitucional de actuar de manera abierta ante el escrutinio público.

⁸ Perry, James L. y Kraemer, Kenneth L., “Metodología de la investigación en la administración pública: problemas y modelos”, en Administración pública. El estado actual de la disciplina” Lynn, Naomi B. y Wildavsky (comps), Colegio Nacional de Ciencias Políticas y Administración pública AC y Fondo de Cultura Económica, México, 1999, p. 471.

⁹ Heady, Ferrel, Administración pública, una perspectiva comparada, Colegio Nacional de Ciencias Políticas y Administración pública AC y Fondo de Cultura Económica, México, 2000, p. 146.

En la tercera parte del libro, Alternativas para el desarrollo económico en el ámbito municipal, Cerón M., Núñez y Sánchez, proponen esquemas de financiamiento municipal impulsando actividades turísticas aplicadas al ámbito local. Para ello proponen interesantes actividades para desarrollar el turismo alternativo para los municipios rurales y el cultural para los urbanos. Por su parte Vite Pérez, analiza la macroeconomía del sector de los servicios municipales bajo un caso de estudio como es la Zona Metropolitana de Morelia, y demuestra que los nuevos esquemas de desarrollo económico pueden partir del ámbito local, pero para ello requieren conocer y adaptarse a las condiciones del mundo global y a la forma como los estados comercian. Este caso que es de carácter particular por la configuración del esquema nacional, puede emplearse como práctica de ejercicio para otros municipios.

En el siguiente apartado denominado la Planeación urbana como herramienta de ordenación para las ciudades del futuro, Isunza Vizuet, analiza la transformación inmobiliaria en el ámbito local del Estado de México y los riesgos contraídos derivados del afán de obtener ingresos ofreciendo suelo urbanizable. Esta acción en su opinión no ha generado los beneficios esperados, puesto que la captación del impuesto predial no ha logrado mayor autonomía financiera de los municipios y en cambio aumentaron las demandas de los servicios públicos de los nuevos residentes, por ello propone nuevos esquemas de regulación que permitan corregir las disfuncionalidades. Por su parte Calderón y Maldonado, presentan alternativas para aumentar la captación de recursos derivados de la gestión urbana, catastral y fiscal de los municipios, por medio de acciones de gobierno que permitan crecimiento ordenado, bajo nuevos modelos legales y procesos de planeación instrumental, con el objeto de fomentar nuevos conceptos de ciudades con crecimiento económico, bajo esquemas de planeación y gestión urbana adecuados, así como a una política fiscal inmobiliaria funcional.

El quinto apartado, Paz social y seguridad pública, desarrolla un tema que es preocupante para todos los mexicanos, con fuertes implicaciones en el ámbito municipal y presenta alternativas para disminuir la inseguridad pública. Méndez Bahena, establece un parámetro general de la seguridad pública y hace énfasis en su diferencia en el plano local, sobre todo delimita las competencias y atribuciones en el tema en los tres niveles de gobierno. Además hace énfasis de la responsabilidad de los gobiernos municipales en la seguridad, agregando que si bien importante tener sistemas eficientes, para garantizar la paz social y la seguridad pública es una labor de los tres niveles de gobierno. En este mismo orden de ideas, Moloeznik y Haro

Reyes, centra su trabajo en la labor de las policías locales y resalta su importancia como instituciones son el “primer rostro del Estado”, ya que estas corporaciones son las que se encuentran permanentemente en contacto con los ciudadanos. Al respecto señalan que los resultados en la materia no son alentadores, pero para ello presentan alternativas e ideas para mejorar la seguridad pública en el espacio local.

El último apartado, Nuevos debates para los gobiernos locales, se presentan temas interesantes para los gobiernos locales. Aparicio y Salgado presentan un diagnóstico de la pobreza multidimensional en el ámbito municipal. Este artículo además de mostrar un panorama integral, establece claramente cómo se construyen los indicadores para medir la pobreza, ello con el fin que los funcionarios públicos municipales conozcan de mejor manera el fenómeno y puedan hacer sus propias valoraciones que serían útiles para el diseño de sus políticas públicas. En este apartado se incluyó un tema que incide al Distrito Federal desarrollado por Santillán Pérez y que propone modificar el esquema actual y darle mayores certezas de operación y competencias normativas similares a los municipios. Finalmente concluimos el libro con la participación de un tema global del ámbito municipal, en donde H. Corrochano propone aumentar los estudios y análisis en materia de gobernanza local para aumentar la optimizar la producción normativa y aumentar la participación ciudadana en el ámbito municipal.

El libro que ahora se presenta es producto de las políticas de investigación desarrolladas por el Centro de Investigaciones Económicas, Administrativas y Sociales del Instituto Politécnico Nacional (CIECAS-IPN) a través de la Maestría en Economía y Gestión Municipal (MEGM), con el apoyo de los programas de impulso a la investigación de la Secretaría de Investigación y Posgrado (IPN) y fue posible gracias al trabajo realizado por los profesores Georgina Isunza Vizuet, Benjamín Méndez Baena y Pedro Mendoza Acosta. Como también de la labor realizada por la MEGM para vincular el desempeño académico con el ejercicio público.

El proyecto de hacer este libro nació como producto de una reunión de trabajo entre el Instituto Nacional para el Federalismo y el Desarrollo Municipal (INAFED) y la MEGM, en donde se buscaron alternativas viables para fortalecer las acciones interinstitucionales, pero sobre todo exponer una serie de temas útiles y funcionales para los gobiernos municipales. Es propicio reconocer y agradecer la labor desarrollada por Ingrid Schemelensky desde la concepción hasta la conclusión del proyecto.

El objeto del libro pensamos que cumplió su finalidad, la idea fue exponer un abanico de temas vitales para la administración pública municipal. Las tesis de vanguardia que se presentan constituyen alternativas viables para solucionar los problemas más apremiantes y modernizar la gestión pública local. La coyuntura actual, nos obliga a participar en espacios públicos de reflexión profunda con el fin de contribuir al debate en el proceso de fortalecimiento democrático del país. Esto fue posible gracias a la selección rigurosa de los participantes, cada uno de los expositores es especialista y líder nacional en su línea de investigación; pero sobre todo es justo reconocer y agradecer la voluntad de ellos para participar donando parte de su tiempo y afrontar el reto de escribir ideas progresistas que puedan transformar los esquemas actuales de la gestión municipal. Oportuno es también, agradecer la labor de todos los dictaminadores que conformaron el comité editorial del libro, esta labor a veces invisible, es fundamental para garantizar la calidad de los artículos y enriquecer las ideas originales.

Del libro que se presenta nos llevamos innumerables enseñanzas, que se derivan del puente que se construye en el transitar por caminos paralelos entre la academia y la gestión municipal. Las últimas décadas han transformado la visión de la gerencia pública. Ahora no es posible gobernar sin tomar en cuenta a la ciudadanía. Como lo indica Olmedo Cuadrado, la administración pública municipal debe de ampliar sus acciones más allá de los servicios públicos considerando aspectos de la economía global y la complejidad social, y debe ser promotora dinámica del desarrollo de sus comunidades.¹⁰ Los gestores públicos locales deben tener claro que vivimos en un mundo turbulento, en el que impera como lo afirmó Guerrero Cuadrado, la incertidumbre, por ello las respuestas deben provenir de métodos teóricos que tengan en cuenta la imprevistos para disponer de alertas tempranas “que posibiliten la preparación de escenarios alternativos y respuestas rápidas”, toda esta actividad se debe realizar bajo la cultura del “cambio” en donde todos debemos estar consientes que los paradigmas tradicionales se tienen que transforman dinámicamente.¹¹

Meyes y Rowan, establecen que para que una política pública sea exitosa depende de la “coordinación y control eficiente, liderazgo, entender las preferencias cambiantes, la institucionalización y el desempeño de programas gubernamentales”.¹² La fórmula descrita se enunció reiteradamente por los investigadores que participaron en el libro, ahora lo que falta es que sus ideas y propuestas sean alternativas viables para la estructuración de la administración de la gestión pública municipal en México.

Héctor Díaz-Santana
Profesor investigador del CIECAS
Coordinador del libro

¹⁰ Olmedo, Raúl, La modernización contraproducente de la administración pública municipal, Revista de Administración Pública, núm. 119, volumen XLIV, N° 2 (mayo-agosto 2009), INAP, México, p. 51.

¹¹ Guerrero Cuadrado, Manuel, La gestión de la calidad total en los ayuntamientos españoles: modelos y experiencias, Instituto Nacional de Administración Pública, Madrid, 2011, p. 13.

¹² Meyes, John W. y Rowan, Brian “Organizaciones institucionalizadas: la estructura formal como mito y ceremonia”, en Powell, Walter W., y Dimaggio, Paul J, El nuevo institucionalismo en el análisis organizacional, Colegio Nacional de Ciencias Políticas y Administración pública AC, Universidad Autónoma del Estado de México y Fondo de Cultura Económica, México, 1999, p. 93.